



**Broj: AP-466/21**

Sarajevo, 19.04.2022. god.

**Parlament Federacije Bosne i Hercegovine**

Hamdije Kreševljakovića br. 3

71000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina  
Federacija Bosne i Hercegovine  
**PARLAMENT FEDERACIJE**  
**SARAJEVO**

Primljeno:		19-04-2022	
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
01,01/c 02,02/c	- 08-	637	21

x4

Poštovani,

U prilogu dopisa dostavljamo Vam Odluku AP-466/21 od 06.04.2022. godine.

Registar  
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Zvonko Mijan, s.r.



R. Dž. Čauševića 6/III, 71000 Sarajevo

tel:  
+387 33 251 226

fax:  
+ 387 33 561 134

web:  
[www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)

email:  
[info@ustavnisud.ba](mailto:info@ustavnisud.ba)

Ustavni sud Bosne i Hercegovine u Velikom vijeću, u sastavu: predsjednik Mato Tadić, potpredsjednici Miodrag Simović i Mirsad Ćeman, i sudije Valerija Galić, Seada Palavrić i Zlatko M. Knežević, na sjednici održanoj 6. aprila 2022. godine, u predmetu broj **AP-466/21**, rješavajući apelaciju **malodobnog K.B. i drugih**, na osnovu člana VI/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine, člana 18. stav (3) tačka g), člana 57. stav (2) tačka a) i člana 58. Pravila Ustavnog suda Bosne i Hercegovine – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj 94/14), donio je

## **ODLUKU O DOPUSTIVOSTI**

Odbacuje se kao nedopuštena apelacija **malodobnih K.B, D.H. i N.A.** podnesena protiv Uputstva o organizaciji i realizaciji odgojno-obrazovnog rada u osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u školskoj 2020/2021. godini broj 11/04-34-2024-3/21 od 2. februara 2021. godine koje je donijelo Ministarstvo za odgoj i obrazovanja Kantona Sarajevo, zato što su izmijenjene pravne okolnosti.

## **OBRAZLOŽENJE**

1. Malodobni K.B. (zastupan po zakonskoj zastupnici A.B.), malodobni D.H. (zastupan po zakonskoj zastupnici S.H.) i malodobni N.A. (zastupan po zakonskoj zastupnici E.B-A.), svi iz Sarajeva (u daljnjem tekstu: apelanti), zastupani po advokatima Nini Kisić i Goranu Dragoviću iz Sarajeva, podnijeli su 11. februara 2021. godine apelaciju Ustavnom sudu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ustavni sud) protiv Uputstva o organizaciji i realizaciji odgojno-obrazovnog rada u osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u školskoj 2020/2021. godini broj 11/04-34-2024-3/21 od 2. februara 2021. godine (u daljnjem tekstu: Uputstvo) koje je donijelo Ministarstvo za odgoj i obrazovanja Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo). Također, apelanti su tražili od Ustavnog suda da donesene privremenu mjeru, kojom bi se „apelantima omogućilo prisustvovanje nastavi i redovnom školovanju“.

2. Iz stanja spisa predmeta (odgovora na apelaciju Ministarstva) proizlazi da je Ministarstvo za obrazovanje, nauku i mlade Kantona Sarajevo dostavilo školama Naredbu broj 11-34-31987/20 od



26. avgusta 2020. godine u sastavu koje je Uputstvo o organizaciji i realizaciji odgojno-obrazovnog rada u osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u školskoj 2020/2021. godini, te Smjernice za prevenciju i kontrolu infekcije COVID-19 u osnovnim i srednjim školama u Kantonu Sarajevom, izdate od JU Zavod za javno zdravstvo Kantona Sarajevo. Iz stanja spisa predmeta (odgovora na apelaciju Ministarstva) proizlazi, također, da navedeni akti predstavljaju inicijalni okvir sigurnom i postepenom otvaranju škola u Kantonu Sarajevo u okolnostima pandemije.

3. Uputstvo o organizaciji i realizaciji odgojno-obrazovnog rada u osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u školskoj 2020/2021. godini broj 11/04-34-2024-3/21 od 2. februara 2021. godine u relevantnom dijelu (Opće odredbe, alineja devet) glasi:

*OSNOVNE ŠKOLE*

*a) Opće odredbe*

*[...]*

*- Obavezno je poštivanje svih epidemioloških mjera. U skladu sa Naredbama Kriznog stožera Federalnog ministarstva zdravstva obavezno je nošenje maski preko usta i nosa za zaštitu respiratornog sistema u zatvorenom prostoru uz poštivanje distance od minimalno 2 m, kao i u otvorenom prostoru. Izuzetak od nošenja maski su: djeca mlađa od šest godina, osobe koje imaju problema sa disanjem zbog hroničnih bolesti ili koja ne mogu da skinuti masku bez pomoći druge osobe npr. osobe sa intelektualnim poteškoćama ili smetanjama u razvoju, osobe sa oštećenjem sluha.*

*[...]*

4. Iz stanja spisa predmeta (odgovora Ministarstva na apelaciju) proizlazi da je Ministarstvo donijelo akt broj 11/04-34-2024-4/21 od 12. februara 2021. godine u vidu Obavijesti svim osnovnim školama na području Kantona Sarajevo o izmjeni osporenog Uputstva od 2 februara 2021. godine, a u skladu sa novim naredbama i preporukama Kriznog stožera Federalnog ministarstva zdravstva. Navedena obavijest u relevantnom dijelu glasi:

*U skladu sa usvojenom Naredbom Kriznog stožera Federalnog ministarstva zdravstva obavještavamo Vas da se Uputstvo o organizaciji i realizaciji odgojno-obrazovnog rada u osnovnim i srednjim školama na području Kantona Sarajevo u školskoj 2020/2021. godini broj 11/04-34-2024-3/21 od 2. februara 2021. godine, u dijelu Općih odredbi na način da se alineja 9 (devet) mijenja i dodaje:*

– *Učenici osnovnih škola od 1. do 5. razreda izuzeti su od nošenja maski tokom obavljanja nastave u učionicama.*

5. Apelanti smatraju da su im osporenim odlukom-Uputstvom od 2. februara 2021. godine prekršena prava iz člana II/3.b), f) i h) Ustava Bosne i Hercegovine i čl. 3, 8. i 10. Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (u daljnjem tekstu: Evropska konvencija). Prije svega se navodi da su apelanti starosti od po osam godina (malodobni K.B. i malodobni D.H.), odnosno sedam godina (malodobni N.A.). Dalje, apelanti ističu i da osporeno Uputstvo osporavaju, u smislu člana 18. stav (2) Pravila Ustavnog suda, i to u dijelu koji se odnosi na obavezno nošenje maski u zatvorenom prostoru za djecu stariju od šest godina, odnosno za učenike. U prilog argumentaciji kršenja navedenih prava, apelanti se referiraju između ostalog i na označene dijelove-zaključke Ustavnog suda u predmetima br. *AP-1217/20* od 22. aprila 2020. godine i *AP-3683/20* od 22. decembra 2020. godine (Odluke o dopustivosti i meritumu, dostupne na [www.ustavnisud.ba](http://www.ustavnisud.ba)), kao i na praksu sudova iz označenih zemalja kada je u pitanju (ne)opravdanost propisivanja obaveze nošenja maski u zatvorenom i otvorenom prostoru. U tom smislu, apelanti ukazuju na negativne zdravstvene posljedice nošenja maske kod djece, navodeći također i da je postupanje javnih vlasti u konkretnom slučaju u suprotnosti sa Konvencijom o pravima djeteta (1989).

6. Pri ispitivanju dopustivosti apelacije, Ustavni sud je pošao od odredaba člana VI/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine i člana 18. stav (3) tačka g) Pravila Ustavnog suda.

Član VI/3.b) Ustava Bosne i Hercegovine glasi:

*Ustavni sud, takođe, ima apelacionu nadležnost u pitanjima koja su sadržana u ovom ustavu kada ona postanu predmet spora zbog presude bilo kojeg suda u Bosni i Hercegovini.*

Član 18. stav (3) tačka g) Pravila Ustavnog suda glasi:

*(3) Apelacija nije dopustiva ako postoji neki od sljedećih slučajeva:*

*g) ako su izmijenjene pravne okolnosti;*

7. U konkretnom slučaju, Ustavni sud zapaža da su apelanti podnijeli apelaciju protiv osporenog Uputstva od 2. februara 2021. godine, isključivo u dijelu u kojem je za učenike osnovnih škola na prostoru Kantona Sarajevo propisana obaveza nošenja maske u zatvorenom i otvorenom prostoru, izuzev za djecu mlađu od šest godine (Opće odredbe, alineja 9.). Iz navedenog proizlazi da se sporna mjera iz Uputstva odnosila na učenike starosti preko šest godina, dakle i na apelante, s obzirom da su oni u vrijeme donošenja spornog Uputstva i podnošenja predmetne apelacije imali preko šest godina.



Međutim, Ustavni sud zapaža da iz stanja spisa predmeta proizlazi da je Ministarstvo osporeno Uputstvo naknadno izmijenilo svojim aktom (Obavijest od 12. februara 2021. godine) upravo u dijelu koji se odnosi na obavezu nošenja maske i s tim u vezi dobnu granicu učenika osnovnih škola na području Kantona Sarajevo. Prema navedenoj Obavijesti Ministarstva od 12. februara 2021. godine, od obaveze nošenja maski tokom obavljanja nastave su izuzeti učenici osnovnih škola od 1. do 5. razreda. Dakle, radi se o razredima čija starosna dob učenika obuhvata i apelante. Iz navedenog proizlazi da je donošenjem Obavijesti od 12. februara 2021. godine (kojom se mijenja i dopunjuje prvobitno osporeno Uputstvo) prestala egzistirati obaveza, tj. sporna mjera (obaveza nošenja maske) za apelante, a zbog koje su oni podnijeli predmetnu apelaciju. Shodno tome, Ustavni sud smatra da su u okolnostima konkretnog slučaja nastupile izmijenjene pravne okolnosti u odnosu na osporenu odluku (Uputstvo od 2. februara 2021. godine), zbog čega je daljnje razmatranje apelacije bespredmetno.

8. Imajući u vidu odredbu člana 18. stav (3) tačka g) Pravila Ustavnog suda, prema kojoj će se apelacija odbaciti kao nedopuštena ako su izmijenjene pravne okolnosti, Ustavni sud je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

9. S obzirom na odluku Ustavnog suda u ovom predmetu, nije neophodno posebno razmatrati zahtjev apelanata za donošenje privremene mjere.

10. U skladu sa članom VI/5. Ustava Bosne i Hercegovine, odluke Ustavnog suda su konačne i obavezujuće.



Predsjednik  
Ustavnog suda Bosne i Hercegovine

Mato Tadić